

Resolution ResCMN(2007)1
om genomförandet i Finland av ramkonventionen för skydd av nationella minoriteter
(antagen av ministerkommittén den 31 januari 2007
vid det 985te mötet med ministrarnas ställföreträdare)

I enlighet med bestämmelserna i artiklarna 24 till 26 i ramkonventionen för skydd av nationella minoriteter (i det följande "ramkonventionen") har ministerkommittén,

med beaktande av resolution (97) 10 av den 17 september 1997 med regler, som ministerkommittén antagit för en övervakningsmekanism enligt artiklarna 24 till 26 i ramkonventionen,

med beaktande av röstningsregeln, som antagits i samband med antagandet av resolution (97) 10,¹

med beaktande av ratifikationsinstrumentet, som Finland deponerade den 3 oktober 1997,

uppmärksammat att Finlands regering har översänt finska statens rapport angående den andra övervakningsperioden enligt ramkonventionen den 10 december 2004,

granskat rådgivande kommitténs andra yttrande över Finland, avgivet den 2 mars 2006, och den finska regeringens skriftliga kommentarer av den 22 augusti 2006, och

även noterat kommentarerna från andra regeringar.

1. Ministerkommittén antar följande slutsatser angående Finland:

a) Positiv utveckling

Finland har fortsatt att göra olika lovvärda insatser för att genomföra ramkonventionen. Antagandet av den nya språklagen och samiska språklagen har varit ett viktigt framsteg på lagstiftningsområdet, för dessa lagar innebär betydande garantier för att de svenska och samiska språken skyddas och främjas.

Även utvecklandet av den nya likabehandlingslagstiftningen samt den ökade övervakningen och upplysningen på detta område är att välkomna. Att Minoritetsombudsmannens byrå inrättats är ytterligare ett viktigt steg framåt, som redan har medverkat till skyddet av minoriteter in Finland. Nya åtgärder har vidtagits för att främja integrationen med beaktande av att mångfalden i det finländska samhället ökar.

Finland har ytterligare utvidgat sina samrådsstrukturer för behandlingen av angelägenheter som berör de nationella minoriteterna, bland annat genom att tillsätta permanenta regionala delegationer för romska ärenden. Värdefulla initiativ har dessutom inletts för att ta itu med de särskilda utmaningar som den ryskspråkiga befolkningen i Finland ställs inför.

¹ I samband med antagandet av resolution (97) 10 den 17 september 1997 antog ministerkommittén också följande regel: "Beslut enligt artiklarna 24.1 och 25.2 i ramkonventionen skall anses antagna om två tredjedels majoritet av de röstande representanterna för de fördragsslutande parterna, inbegripet en majoritet av representanterna för de fördragsslutande parterna med rätt att sitta i ministerkommittén, röstar för beslutet."

Betydelsen av samekulturens olika aspekter erkänns i allt större utsträckning i Finland, och välkomna steg har tagits för att förstärka undervisningen på samiska inom samernas hembygdsområde. Viktiga nya utvecklingsåtgärder är på gång angående samerna, bland annat beredningen av den nordiska samekonventionen.

Trots att utbudet av radioprogram på minoritetsspråk är begränsat, har de blivit viktiga medel i strävandena att främja och skydda minoritetskulturer.

b) Anledning till oro

Flera initiativ har tagits för att förbättra dialogen mellan de olika etniska grupperna, men det oaktat finns det fortfarande tecken på att vissa grupper i majoritetsbefolkningen förhåller sig negativt till minoriteter; det har bland annat förekommit alarmerande uppgifter om uttryck för intolerans i finländska skolor och på Internet.

Tvisterna om markägande och -användning inom samernas hembygdsområde har tillspetsats ytterligare i och med att lösningen på de öppna frågorna har dröjt trots den senaste tidens strävanden att införa erforderlig lagstiftning.

Myndigheternas åtgärder för att stöda tryckta medier på minoritetsspråk – bland annat samiska – är av begränsad omfattning och räcker inte till för att uppfylla alla uttryckta behov. Det finns också fortfarande behov av att vidareutveckla den offentliga televisions- och radioverksamheten på minoritetsspråk, för att tillgodose den existerande efterfrågan på bland annat barnprogram på de samiska språken.

Verkställigheten av de nya språklagarna angående svenska och samiska försvåras av kapacitetsproblem och andra brister inom vissa centrala sektorer, såsom rättsväsendet. Ryskspråkiga invånare rapporterar om språkliga hinder som försvårar deras tillgång till sociala tjänster.

Trots ett antal positiva initiativ är utbudet av undervisning på ryska fortfarande begränsat. Detsamma gäller för undervisning på samiska utanför samernas hembygdsområde. I fråga om romska elever är det begränsade utbudet av undervisning på romani förknippat med andra problem, till exempel det oproportionerligt stora antalet romska elever i specialundervisning.

De nuvarande deltagande- och samrådsarrangemangen för minoritetsfrågor bör utvecklas vidare, exempelvis när det gäller beviljandet av kulturstöd till minoritetsorganisationer. Myndigheterna har inte bifallit förslagen att införa en särskild samrådsstruktur för den ryskspråkiga befolkningen. Även om sametinget ofta har hörts, är det inte nöjt med myndigheternas sätt att fullgöra hörandeplikten.

Trots ett förstärkt skydd mot diskriminering i lagstiftningen återstår olika brister och praktiska problem i detta hänseende, bland annat fortsatt diskriminering av romer och andra minoritetsmedlemmar på olika områden, såsom tillgången till tjänster.

Några frågor som tagits upp gällande ramkonventionens personliga tillämpningsområde i Finland skulle kunna belysas genom en ökad dialog mellan myndigheter och representanter för de berörda grupperna.

2. Ministerkommittén antar följande rekommendationer angående Finland

Förutom de åtgärder som skall vidtas för att genomföra de detaljerade rekommendationerna i avsnitten I och II i rådgivande kommitténs yttrande uppmanas myndigheterna att vidta följande åtgärder för att ytterligare förbättra genomförandet av ramkonventionen:

- att ta itu med de brister som förekommit vid verkställigheten av de nya språklagarna angående svenska och samiska. Att ta hänsyn till den ryskspråkiga befolkningens språksituation i fråga om tillgången till offentliga tjänster,
 - att vidta snabba åtgärder för att ta upp tvisterna om markägande och -användning inom samernas hembygdsområde genom förhandlingar med sametinget och de andra berörda parterna,
 - att främja vidareutvecklingen av medier på minoritetsspråk och omvärdera det nuvarande stödsystemet med tanke på att säkerställa hänsynen till den speciella situationen för tryckta medier på minoritetsspråk,
 - att utvidga utbudet av undervisning på minoritetsspråk – inklusive ryska, romani och de samiska språken utanför samernas hembygdsområde – och stärka strävandena att avhjälpa olika problem som romer möter i utbildningssystemet,
 - att ytterligare förbättra deltagande- och samrådsarrangemangen för minoritetsfrågor, bland annat för den ryskspråkiga befolkningens del,
 - att förbättra minoriteters deltagande i fördelningen av kulturstöd till minoritetsorganisationer,
 - att säkerställa att myndigheternas lagstadgade skyldighet att förhandla med sametinget iakttas strikt i relevanta ärenden,
 - att stärka förebyggandet av diskriminering och uttryck för intolerans, bland annat i skolor, och bekämpa dessa företeelser med alla tillgängliga medel,
 - att främja dialogen om ramkonventionens personliga tillämpningsområde med de berörda parterna.
3. Ministerkommittén uppmanar regeringen i Finland, i enlighet med resolution (97) 10,
- a) att fortsätta den pågående dialogen med rådgivande kommittén,
 - b) att hålla rådgivande kommittén regelbundet informerad om de åtgärder som regeringen vidtagit till följd av slutsatserna och rekommendationerna i punkterna 1 och 2.