

Чем силен Татарстан? Тем, что в республике разработана четкая система управления на всех уровнях

На сегодняшний день задача выравнивания субъектов решается так: отобрать у сильных, отдать слабым. Однако более продуктивен другой вариант — использование своих сильных сторон регионами-реципиентами, поиск внутренних резервов, опора на накопленный опыт.

В предлагаемом президентом законопроекте о разграничении функций между центром и регионами основной упор сделан на обеспечение согласованности и системности законодательных норм, касающихся статуса органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Проблема действительно архиважная. Можно сказать, давно наболевшая.

Современная российская система бюджетных отношений между центром и регионами основана на распределении трансфертов, а не на укреплении собственной доходной базы федеративных субъектов. В этой ситуации территории не заинтересованы в наращивании собственных доходов, преодолении зависимости от государства. Выгодней даже увеличить расходную часть бюджета с расчетом на помощь центра.

Такая ситуация сложилась под воздействием стихийного становления России как федеративного государства, когда решения принимались исходя из политической конъюнктуры, а не научно обоснованных представлений о ведении региональной политики.

Сегодня региональные органы власти лишены возможности предпринимать ответственные финансовые и социально-экономические шаги на своих территориях. Централизация доходов на федеральном уровне подрывает устойчивость и стабильность уровней региональных. Предпринимаемые меры успешных регионов, где власти благодаря действенным механизмам комплексного развития сумели обеспечить весомые социальные и экономические показатели жизни населения, не встречают поддержки центра, который путем сокращения их доходной базы сводит все усилия на нет.

Мотивация Минфина РФ в данном случае: выравнивание регионов, необходимость выплаты внешнего долга государства. Такая политика приводит в первую очередь к ослаблению регионов-доноров и вырабатывает устойчивую привычку надеяться на помощь извне. Что же касается регионов-реципиентов, то критерии оказания им финансовой поддержки остаются размытыми, каждый субъект ищет свои пути построения бюджетных отношений. Претенденты на получение государственной помощи должны четко знать критерии принятия решения о ее предоставлении и иметь возможность контролировать ее использование на всех уровнях.

Регионам Российской Федерации нужны выверенные стратегические цели, долгосрочные ориентиры развития. В качестве методологической основы для этого существующий международный опыт указывает на так называемую “индикативную систему управления”.

Эффективность введения в республике системы индикативного управления красноречиво подтверждается цифрами: число самостоятельных предприятий увеличилось с 4 до 19, валовой региональный продукт в 2001 году составил 110,9 процента по отношению к 2000 году и превысил

среднероссийские показатели на четверть.

В целом ряде стран, во Франции, в Японии, в том числе и у нас, в Татарстане, индикативные планы доказали свою эффективность в качестве одного из средств государственного макрорегулирования.

Причины того, что Татарстан сегодня по многим позициям опережает другие субъекты РФ, коренятся не в особых отношениях с федеральным центром, а в прагматичности, рационализме и научной обоснованности политики, проводимой в республике.

В чем суть индикативного управления социально-экономическим развитием? Термин “индикативный” является фактически антонимом понятия “директивный”, означая косвенные, а не прямые методы осуществления экономической политики. По существу, применение комплекса индикаторов — способ косвенно формировать адекватную социально-экономическую среду. В качестве основных индикаторов при оценке деятельности органов управления приняты уровень жизни, уровень обеспеченности расходов на содержание отраслей социальной сферы собственными доходами, величина средней заработной платы, инфраструктурная обеспеченность.

С начала постсоветских преобразований в Татарстане выступали за формирование нового уклада федеративных отношений, определяемых не доминантой центральной власти, а разумным распределением полномочий между центром и субъектами. В 1994 году удалось подписать Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий с комплектом соглашений в качестве приложений к нему.

Установив “правила игры” с центром, в республике получили возможность спроектировать целостную систему управления. Была разработана и внедрена республиканская система потребительских бюджетов, ранжированная по четырем группам: бюджет прожиточного минимума, минимальный потребительский бюджет, рациональный бюджет и бюджет высокого достатка. Методики расчетов составлены таким образом, что позволяют анализировать динамику доходов 11 социально-демографических групп населения и оценивать уровень их жизни. Разработав определенный алгоритм действий и научившись оценивать уровень жизни населения в целом, граждан и их семей, удалось от частного перейти к общему.

Государство, как известно, выступает в двух ипостасях — собственника и власти. В данном случае важна его вторая роль. Определив для себя, что такое государственное управление, в республике разработали многоуровневый кодификатор функций государственного управления и выделили соответствующие центры ответственности. Таким образом, имеются участники этого процесса, центры ответственности, установлены индикаторы оценки эффективности управления по функциям. Причем для каждого уровня — отдельная система индикаторов. Кроме того, было введено трехлетнее скользящее планирование.

Какие индикаторы используются и для чего это делается? Исходным моментом стало формулирование миссии, выполняемой государством: обеспечение социально-экономической безопасности или самодостаточности республики, ее территорий, хозяйствующих субъектов, населения в целом, граждан и их семей. Цель федеральной власти заключается в обеспечении

развитие налогооблагаемой базы отстающих, получая при этом свою долю прибыли.

Сильную Федерацию формируют сильные и самодостаточные субъекты. И опыт Республики Татарстан и ряда других субъектов убедительно доказал, что регион, получающий больше прав, способен нести и большую ответственность.

Ирина ЛАРОЧКИНА, член Совета Федерации от Госсовета Республики Татарстан

Журнал "Российская Федерация сегодня", №3, 2003 г.